

BÁO CÁO CHUYÊN ĐỀ

Việc triển khai và kết quả thực hiện Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND ngày 12/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang quy định số lượng, mức phụ cấp đối với công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang

Thực hiện Kế hoạch số 18/KH-HĐND ngày 19/4/2024 của Hội đồng nhân dân tỉnh về việc tổ chức kỳ họp thứ 20 (giữa năm 2024) Hội đồng nhân dân tỉnh khóa X, nhiệm kỳ 2021 – 2026, Ủy ban nhân dân tỉnh An Giang báo cáo việc triển khai và kết quả thực hiện Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND ngày 12/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định số lượng, mức phụ cấp đối với công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh An Giang, như sau:

I. KẾT QUẢ THỰC HIỆN

1. Số lượng người tiếp tục được giữ lại để tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở có đảm bảo theo Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND; số lượng thu mới người tham gia vào lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở

- Số lượng Công an xã bán chuyên trách trước khi có Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND: **841 đồng chí**.

- Số lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được giữ lại để tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở theo Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND (tính đến cuối tháng 02/2024): **766 đồng chí**.

- Số lượng thu mới lực lượng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở (từ khi Nghị quyết được ban hành đến cuối tháng 02/2024): **115 đồng chí** (trong đó, thu lại 79 trường hợp thu tuyển không đúng đối tượng). Đã giải quyết như sau:

+ Cho nghỉ việc 44 trường hợp (Thành phố Long Xuyên: 04, thu tuyển tháng 02/2023 và cho nghỉ tháng 12/2023 là 01 trường hợp, thu tuyển tháng 01/2023 và cho nghỉ tháng 6/2023 là 01 trường hợp, thu tuyển tháng 7/2023 và cho nghỉ tháng 01/2024 là 01 trường hợp, thu tuyển tháng 01/2024 và cho nghỉ tháng 3/2024 là 01 trường hợp); (Huyện Chợ Mới: 18, thu tuyển tháng 01/2023 và cho nghỉ tháng 9/2023 là 01 trường hợp, thu tuyển tháng 01/2023 và cho nghỉ tháng 10/2023 là 08 trường hợp, thu tuyển tháng 02/2023 và cho nghỉ tháng 10/2023 là 01 trường hợp, thu tuyển tháng 3/2023 và cho nghỉ tháng 10/2023 là 01 trường hợp, thu tuyển tháng 4/2023 và cho nghỉ tháng 9/2023 là 04 trường hợp, thu tuyển tháng 6/2023 và cho nghỉ tháng 9/2023 là 01 trường hợp, thu

tuyển tháng 7/2023 và cho nghỉ tháng 10/2023 là 01 trường hợp, thu tuyển tháng 11/2023 và cho nghỉ tháng 01/2024 là 01 trường hợp); (Huyện Tri Tôn: 21, thu tuyển tháng 01/2023 và cho nghỉ tháng 8/2023 là 04 trường hợp, thu tuyển tháng 01/2023 và cho nghỉ tháng 6/2023 là 01 trường hợp, thu tuyển tháng 01/2023 và cho nghỉ tháng 3/2024 là 03 trường hợp, thu tuyển tháng 02/2023 và cho nghỉ tháng 3/2024 là 06 trường hợp, thu tuyển tháng 3/2023 và cho nghỉ tháng 3/2024 là 02 trường hợp, thu tuyển tháng 4/2023 và cho nghỉ tháng 3/2024 là 01 trường hợp, thu tuyển tháng 5/2023 và cho nghỉ tháng 6/2023 là 01 trường hợp, thu tuyển tháng 5/2023 và cho nghỉ tháng 3/2024 là 01 trường hợp, thu tuyển tháng 6/2023 và cho nghỉ tháng 10/2023 là 01 trường hợp, thu tuyển tháng 7/2023 và cho nghỉ tháng 12/2023 là 01 trường hợp); (Huyện Phú Tân: 01, tham gia nghĩa vụ CAND).

+ Tiếp tục bố trí, sử dụng 35 trường hợp, các trường hợp này được hỗ trợ phụ cấp từ ngân sách, các nguồn xã hội hoá và nguồn thu hợp pháp khác của từng địa phương (Thành phố Long Xuyên: 07; Thị xã Tân Châu: 14; Huyện Thoại Sơn: 07; Huyện An Phú: 04; Huyện Phú Tân: 03).

Tính đến hết tháng 02/2024, trên địa bàn tỉnh còn 766 đồng chí Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở. So với quy định của Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND thì số lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh còn thiếu 430 đồng chí (766/1.196 đồng chí).

2. Việc giải quyết chế độ, chính sách đối với những người là Công an xã bán chuyên trách không tiếp tục tham gia lực lượng bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở

Trường hợp Công an viên bán chuyên trách có thời gian công tác liên tục từ đủ 15 năm trở lên, khi nghỉ việc được hưởng chế độ trợ cấp 01 lần, cứ mỗi năm công tác được tính bằng 1,5 tháng mức bình quân phụ cấp hiện hưởng 05 năm cuối trước khi nghỉ việc (theo Nghị định số 73/2009/NĐ-CP ngày 07/9/2009 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Pháp lệnh Công an xã). Trường hợp Công an viên bán chuyên trách công tác dưới 15 năm dôi dư khi triển khai xây dựng Đề án sắp xếp lại tổ chức theo chủ trương tinh gọn bộ máy tại Nghị quyết số 18-NQ/TW ngày 25/10/2017 của Ban Chấp hành Trung ương và Nghị định số Nghị định số 34/2019/NĐ-CP ngày 24/4/2019 của Chính phủ, thì kể từ ngày Đề án được cấp có thẩm quyền phê duyệt khi thôi việc được hưởng trợ cấp tương đương 1,5 lần mức lương cơ sở cho mỗi năm công tác (theo Nghị quyết số 12/2020/NQ-HĐND ngày 10/7/2020 của Hội đồng nhân dân tỉnh An Giang). Trước khi Nghị quyết 36/2022/NQ-HĐND được ban hành, Công an tỉnh đã phối hợp với các sở, ngành có liên quan giải quyết chính sách cho 1.057 đồng chí Công an xã bán chuyên trách, với kinh phí 11.241.913.000đ (mười một tỷ, hai trăm bốn mươi một triệu, chín trăm mười ba nghìn đồng) và thu tuyển lại 930 đồng chí tham gia thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

3. Việc thực hiện quy định về phụ cấp đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở

Mức phụ cấp hàng tháng đối với lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở thực hiện theo quy định tại Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND ngày 12/12/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh, cụ thể: Mức phụ cấp được hưởng hàng tháng bằng 1,0 lần mức lương cơ sở/người/tháng, cộng với mức trợ cấp hàng tháng bằng 0,5 lần mức lương cơ sở/người/tháng. Qua theo dõi, việc trả phụ cấp, trợ cấp hàng tháng đối với lực lượng này đảm bảo theo đúng quy định.

4. Việc đảm bảo cơ sở vật chất phục vụ cho hoạt động của lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở

Hiện tại, hầu hết các đồng chí Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở được bố trí công tác và sinh hoạt tại trụ sở Công an các xã trên địa bàn tỉnh. Nhìn chung, về cơ sở vật chất cơ bản đáp ứng được quá trình hoạt động của lực lượng này.

5. Việc trang bị vũ khí, công cụ hỗ trợ; hồ sơ, sổ sách và trang thiết bị, phương tiện cần thiết khác để thực hiện nhiệm vụ

Lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh chưa được trang bị vũ khí, công cụ hỗ trợ; hồ sơ, sổ sách và các trang thiết bị cần thiết khác trong quá trình thực hiện nhiệm vụ; chủ yếu được bố trí phương tiện, công cụ hỗ trợ khi có sự chỉ đạo của chỉ huy Công an xã.

6. Việc thực hiện các chế độ, chính sách khác theo quy định tại Pháp lệnh Công an xã và các văn bản có liên quan

Bên cạnh việc được hưởng phụ cấp, trợ cấp hàng tháng theo quy định tại Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND, thì lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở còn được hưởng một số chế độ, chính sách khác theo quy định tại Pháp lệnh Công an xã và các văn bản khác có liên quan, cụ thể như: Được cấp trang phục hàng năm theo định mức (*dao động từ 01 đến 1,2 tỷ đồng từ nguồn kinh phí địa phương phân bổ cho Công an tỉnh*); được cấp bảo hiểm y tế, ... Đặc biệt, có một số địa phương cân đối từ nguồn kinh phí được giao hỗ trợ tiền ăn hàng ngày đối với lực lượng này, từ đó phần nào đã tạo tâm lý an tâm trong quá trình thực hiện nhiệm vụ được giao.

7. Việc bảo đảm kinh phí thực hiện

Kinh phí cấp riêng cho lực lượng này không có, chủ yếu hoạt động phụ thuộc từ nguồn kinh phí địa phương (*dao động từ 03 đến 07 triệu đồng/xã/tháng*)

và một số nguồn kinh phí khác cấp cho hoạt động của lực lượng Công an xã trên địa bàn tỉnh.

8. Công tác đào tạo, bồi dưỡng cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở

Nhằm kịp thời trang bị kiến thức về pháp luật, nghiệp vụ cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở, Công an tỉnh luôn quan tâm lãnh đạo, chỉ đạo cho Công an cấp huyện, cấp xã thường xuyên tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn về thực hiện nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở cho lực lượng này. Đặc biệt, trong năm 2022 từ nguồn kinh phí được giao, Công an tỉnh ban hành kế hoạch và phân bổ kinh phí để Công an các địa phương tổ chức tập huấn, bồi dưỡng nghiệp vụ cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn tỉnh. Kết quả tổ chức được **10** lớp, có **818** đồng chí Công an xã bán chuyên trách tham gia.

9. Công tác phối hợp với các cơ quan có liên quan trong việc triển khai thực hiện Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND

Công an tỉnh thường xuyên trao đổi, phối hợp với Sở Nội vụ, Sở Tài chính kịp thời tham mưu, đề xuất để tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình triển khai thực hiện Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND, đặc biệt là các vấn đề liên quan đến chế độ, chính sách cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

10. Hiệu quả, chất lượng thực hiện nhiệm vụ của lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở

Thời gian qua, các đồng chí Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở luôn nêu cao tinh thần trách nhiệm trong quá trình thực hiện nhiệm vụ, chấp hành nghiêm sự quản lý, lãnh đạo, chỉ đạo trực tiếp của Chỉ huy Công an xã. Tích cực hỗ trợ Công an xã chính quy trong công tác tuần tra, kiểm soát, giải quyết các hành vi vi phạm pháp luật, tệ nạn xã hội; tham gia quản lý, giáo dục, giúp đỡ người vi phạm pháp luật; tham gia bảo vệ hiện trường; hoà giải, tuyên truyền, động viên quần chúng Nhân dân tích cực tham gia phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ và các Chương trình mục tiêu quốc gia xây dựng nông thôn mới ở địa phương;... Tích cực hỗ trợ lực lượng Công an trong quá trình triển khai thực hiện Đề án 06. Với những đóng góp trên, lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở thật sự là “cánh tay nối dài” của lực lượng Công an trong công tác bảo đảm an ninh chính trị, trật tự, an toàn xã hội ở địa phương.

11. Tâm tư, nguyện vọng, kiến nghị, đề xuất của lực lượng này (Ví dụ: Về mức phụ cấp, trang bị phương tiện, công cụ hỗ trợ làm nhiệm vụ, bố trí nơi làm việc, các chế độ về bảo hiểm,...)

- Tiếp tục được sử dụng lại khi Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở có hiệu lực.

- Nâng mức phụ cấp, trợ cấp hàng tháng và các chế độ, chính sách khác để đảm bảo cuộc sống gia đình nhằm an tâm thực hiện nhiệm vụ được giao.

II. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ, ĐỀ XUẤT

1. Những mặt đạt được

Từ khi Nghị quyết số 36/2022/NĐ-HĐND được ban hành đã góp phần giải quyết được một số vấn đề khó khăn, vướng mắc liên quan đến số lượng sử dụng lại, mức phụ cấp, trợ cấp và một số chế độ, chính sách khác đối với các đồng chí Công an xã bán chuyên trách được tiếp tục sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở (*sau khi triển khai thực hiện Đề án bố trí Công an chính quy*). Đặc biệt là sự quan tâm, động viên kịp thời của cấp uỷ, chính quyền các cấp đối với lực lượng này, từ đó giúp họ an tâm trong công tác, tiếp tục gắn bó và hỗ trợ tích cực cho lực lượng Công an trong công tác bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở, phục vụ phát triển kinh tế - xã hội tại địa phương.

2. Khó khăn, vướng mắc

- Ngày 08 tháng 02 năm 2023, Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Công văn số 99/UBND-TH, để triển khai thực hiện Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND có nêu: Trường hợp thiếu Công an xã bán chuyên trách bố trí tiếp tục sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở thì Ủy ban nhân dân cấp huyện chỉ đạo Ủy ban nhân dân xã trực thuộc căn cứ vào số lượng quy định tại Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND để xem xét, quyết định bố trí Công an xã bán chuyên trách trước đó đã giải quyết thôi việc, thực hiện chính sách (*theo Hướng dẫn số 758/HD-UBND ngày 03/12/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh*) để tiếp tục tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở trên địa bàn quản lý. Tuy nhiên, thực tế tại cơ sở khó thực hiện quy định này, vì hầu hết các đồng chí này có việc làm ổn định, thu nhập tương đối cao nên không có nguyện vọng tham gia lại.

- Một vài nơi chưa đảm bảo tốt điều kiện làm việc, ăn nghỉ, sinh hoạt và không hỗ trợ tiền ăn cho lực lượng này, từ đó ảnh hưởng đến tinh thần trách nhiệm, chất lượng, hiệu quả công việc của lực lượng bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở.

* **Khó khăn, vướng mắc trên xuất phát từ một số nguyên nhân sau:** Do nguồn kinh phí địa phương còn hạn chế nên chưa đảm bảo chế độ chính sách, cũng như điều kiện hoạt động của lực lượng này. Chế độ phụ cấp, trợ cấp cho lực lượng Công an xã bán chuyên trách tiếp tục được sử dụng tham gia bảo đảm an ninh, trật tự ở cơ sở còn thấp so với mặt bằng chung của xã hội nên khó thu tuyển lại các đồng chí đã được giải quyết chế độ và nghỉ việc trước đó.

3. Đề xuất: Do tình hình an ninh, trật tự ở địa bàn cơ sở tương đối phức tạp và lực lượng Công an chính quy được bố trí ở cấp xã còn thiếu nhiều, nên

một số vụ, việc xảy ra đôi lúc giải quyết chưa kịp thời. Đồng thời, các đồng chí thu tuyển chưa đúng quy định thời gian qua luôn thực hiện tốt chức trách, nhiệm vụ được giao, hỗ trợ tích cực cho Công an xã trong công tác bảo đảm an ninh, trật tự tại địa phương. Vì vậy, Công an tỉnh đề xuất tiếp tục sử dụng 35 trường hợp thu tuyển không đúng đối tượng theo quy định được tiếp tục tham gia lực lượng bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở cho đến khi Luật Lực lượng tham gia bảo vệ an ninh, trật tự ở cơ sở có hiệu lực ngày 01/7/2024.

Trên đây là báo cáo việc triển khai và kết quả thực hiện Nghị quyết số 36/2022/NQ-HĐND, Ủy ban nhân dân tỉnh báo cáo Thường trực Hội đồng nhân dân tỉnh./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh (để B/c);
- Chủ tịch, các PCT UBND tỉnh (để B/c);
- Lãnh đạo Văn phòng UBND tỉnh;
- Công an tỉnh;
- Sở Tài chính;
- Sở Nội vụ;
- Lưu: P TH, VT.

TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
KT. CHỦ TỊCH
PHÓ CHỦ TỊCH



*** Lê Văn Phước**